

Тбилисский семинар по закупкам вакцин:  
10-12 апреля 2019 года

# Обеспечение доступа к поставкам доступных по цене вакцин:

## Опыт совместных закупок вакцин в европейском регионе: Достигнутый прогресс и дальнейшие шаги

Д-р Олег Бенеш (Oleg Benes)

Предупреждаемые вакцинами заболевания и иммунизация  
Европейское региональное бюро Всемирной организации здравоохранения\



# План презентации

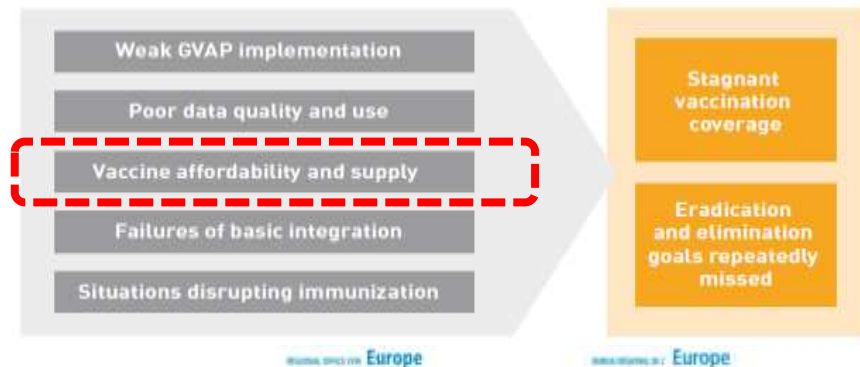
- Доступ к поставкам доступных по цене вакцин: глобальный вызов
- Рынок вакцин и эффективность закупок в рамках Сети здравоохранения ЮВЕ
- Факторы успешности закупок: стратегический подход
- Совместные трансграничные закупки: опыт стран Балтии
- (Предлагаемый) план дальнейшего развития

# Доступ к поставкам доступных по цене вакцин: необходим для достижения целей иммунизации



## FIVE PRIORITY PROBLEMS

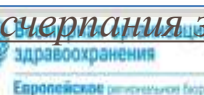
The Global Vaccine Action Plan is far off track. In response, the SAGE recommends that actions focus particularly on addressing five priority problems. Each problem is major, but each can be tackled, with a reasonable expectation that doing so will improve progress considerably.



## Всемирная Ассамблея здравоохранения, *ПРИЗЫВАЕТ* страны-члены

**Резолюция 68.16.4 (2015):** *повысить доступность ... путем объединения объемов закупок вакцин ... через прозрачность* путем предоставления ВОЗ для публикации данных о ценах на вакцины....

**Резолюция 69.25 (2016)**  
*разработать стратегии с целью прогнозирования, предотвращения или снижения дефицита/исчерпания запасов ...*



В течение последних двух десятилетий государственные закупки..... из комплекса активностей, обремененных административными процедурами по подписанию документов, превратились в стратегический инструмент **повышения эффективности** государственных организаций, **регулирования рынков** и **содействия устойчивому развитию (ОЭСР)**

## Цель: Согласованные поставки для достижения целей здравоохранения

**1** **ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ**

- Поддержка исследований и разработки
- Руководящие указания по производству
- Производственная мощность
- Передача технологии
- Преквалификация
- НРО страны-производителя

**3** **КОММУНИКАЦИЯ**

Уведомление о рисках и обмен информацией

Изучение предложения      Изучение спроса

**2** **ПРЕДСКАЗУЕМЫЙ СПРОС**

- Параметры политики: ЕПДВ/НПИ
- Принятие решений: ТКГ
- Долгосрочное планирование: комплексный многолетний план
- Прогнозирование: многолетнее
- Бюджетирование: годовое/многосторонний донорский целевой фонд
- Закупки: действенность/эффективность
- Регуляторные рамки: качество вакцин/рыночный отчет
- Проект по ценам и закупкам вакцин (V3P)
- Прозрачность

# Балтии: Латвия, Литва и Эстония

**Политические рамки:** межпарламентское и межправительственное сотрудничество по инициативе

- Балтийская Ассамблея
- Балтийский Совет министров (*Целевая группа по вопросам здравоохранения*).
- Механизм подотчетности (*раз в год – отчет о результатах для Балтийской Ассамблеи*)

## Соглашение о партнерстве

- 2 мая 2012 года: Подписание Соглашения о партнерстве по совместным закупкам медицинских продуктов и медицинских изделий и кредитованию медицинских продуктов и медицинских изделий, закупаемых централизованно.
- Конец 2012 года: окончательное утверждение приложений (включая кредитное соглашение для предотвращения и устранения дефицита лекарств во всех странах Балтии)

### Цель:

*„...содействовать совместным закупкам медицинских продуктов и медицинских изделий с общей целью сокращения расходов государства, а также обеспечения непрерывного доступа к медицинским продуктам и медицинским изделиям, закупаемым централизованно.“*

# Реализация Соглашения о партнерстве: Структура и оперирование

## Рабочая группа:

- Члены от каждой страны (на уровне экспертов)
- Идентификация потребностей / продуктов с целью осуществления конкретных совместных закупок
- Согласование с Ведущим партнером –
  - ✓ Применение процедуры закупки
  - ✓ Разработка документации по закупкам
  - ✓ Координация с другими партнерами
  - ✓ Предложение в адрес других партнеров о представлении письма о делегировании полномочий по соответствующей закупке
  - ✓ Создание Закупочной комиссии для применения процедуры закупок

# Совместные закупки стран Балтии: Извлеченные уроки

Тема	Первоначальный подход	Окончательное решение
Закупочная комиссия	Представители всех государств-участников	<b>Один ведущий партнер</b>
Сроки осуществления первой закупки	6 месяцев	<b>Минимум 9 месяцев</b>
Требования о наличии разрешения на реализацию	Действительное разрешение на реализацию во всех трех странах Балтии	<b>Возможные альтернативные варианты</b>
Исследование рынка	Предварительно	<b>До объявления о закупке</b>
Обмен информацией между членами рабочей группы	Встречи	<b>Электронная почта</b>
Официальный язык тендера	Два языка (национальный и английский)	<b>Английский</b>
Терминология тендерной документации		<b>Директивы ЕС о государственных закупках</b>
Инкотермс	Центральное складирование/внутреннее	<b>Центральное складирование</b>

# Совместные закупки вакцин в 2015-2018 годах

Цель закупки	Эстония	Латвия	Литва
1) БЦЖ (2015)	X	X	X
2) Ротавирусная вакцина (2016)	X	X	Не предусмотрено в графике иммунизации
3) Пневмококковая вакцина (2017)	Не предусмотрено в графике иммунизации	X	X
Ротавирусная вакцина, шестивалентная вакцина (2018)	X	X	Рота – первое внедрение в 2018 г., несоответствие срокам; Шестивалентная - не предусмотрено в графике иммунизации



Тема	Вакцина БЦЖ (2015)	Ротавирусная вакцина (2016)	Пневмококковая вакцина (2017 г.)	Ротавирусная вакцина; шестивалентная вакцина (2018 г.)
Партнеры	Латвия, Литва и Эстония	Эстония и Латвия	Латвия и Литва	Эстония и Литва
Ведущий партнер	Все три балтийские страны в закупочной комиссии	Эстония	Литва	Эстония
Процедура	Открытая	Открытая	Открытая	Открытая
Критерий оценки	Наименьшая цена на одну дозу	Наименьшая цена на один курс вакцинации	Наиболее экон. целесообразн. тендер (85% цена/15% качество: число серотипов)	Наименьшая цена на дозу (6-вал.), наименьшая цена на курс вакцинации (рота) (rotavirus)
Результаты	Отсутствие тендерные предложений, закупка прекращена	Снижение цены на 25% (Эстония), менее чем на 10% (Латвия)	Снижение цены на 15%	Снижение цены на 20% (6- вал.); <b>повышение</b> цены на 23% (рота, но все же дешевле, чем в 2015 г.)

# Следующие шаги: Оценка выполненной работы

## Эстония

Качество – 67%, цена – 33% (анализ «затраты-эффективность», на основе индекса QALY по их эффективности против различных типов рака, а также генитальных кондилом (не только цервикальный рак!). Система баллов)

## Латвия

Наименьшая цена

## Литва

Качество – 15%, цена – 85% (на основе числа серотипов. Система баллов)

Вакцина от  
ВПЧ

# Рынок вакцин в странах ЮВЕ:

## Возможности и вызовы

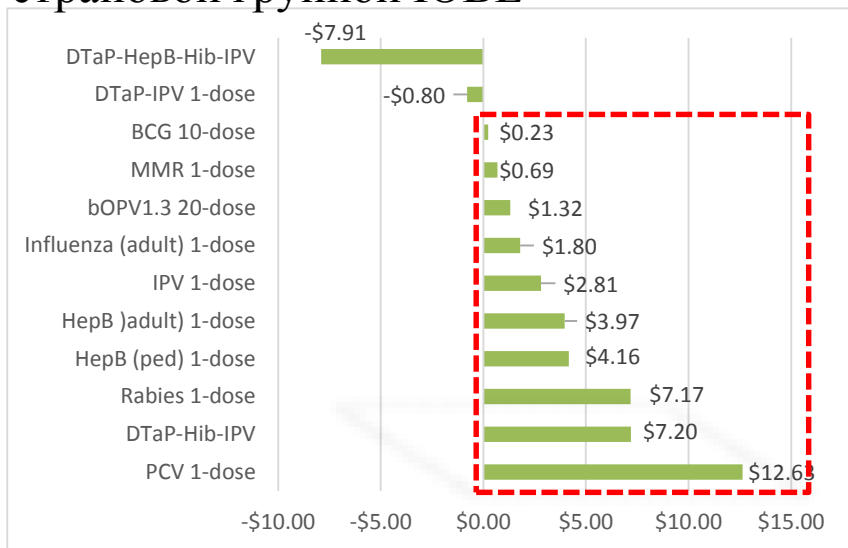
- **Малый объем рынка (по объему):**
  - < 4% Европейского; 0.24% Глобального
- **Низкая предсказуемость:**
  - Эксклюзивные 1-летние контракты в 5/9 странах
- **Фрагментарный спрос:**
  - 11/18 продуктов, используемых 4 странами или менее (т.е. большинство – новые и дорогие вакцины) .
- **Ограниченная конкуренция:**
  - Ограниченная база поставщиков
  - Продукты от > 10 производителей, некупаемые странами ЮВЕ
- **Разнообразные механизмы закупок:**
  - Самостоятельные закупки
  - Объединенная закупка (ОС ЮНИСЕФ; ЕС ОПА)

Vaccines by Country	ALB	BIH	BUL	CRO	MKD	MDA	MNE	ROM	SRB	Total
BCG	X	X	X	X	X	X	X	X	X	9
MMR	X	X	X	X	X	X	X	X	X	9
Td	X	X	X	X	X	X	X	X	X	9
HepB (ped)	X	X	X	X	X	X	X	X	X	9
OPV	X	X			X	X	X		X	6
DT	X	X				X	X		X	5
DTaP-Hib-IPV*		X	X		X		X		X	5
DTwP	X	X			X	X				4
DTaP-Hib-HepB-IPV*			X	X	X			X		4
DTaP-IPV*		X	X				X	X		4
HPV*				X	X	X				3
PCV*	X		X			X				3
TT		X		X	X					3
DTwP-Hib-HepB*	X					X				2
Hib		X					X			2
IPV*	X			X						2
DTaP*				X						1
Rota*						X				1
<b>Total</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>8</b>	<b>9</b>	<b>10</b>	<b>11</b>	<b>9</b>	<b>6</b>	<b>7</b>	

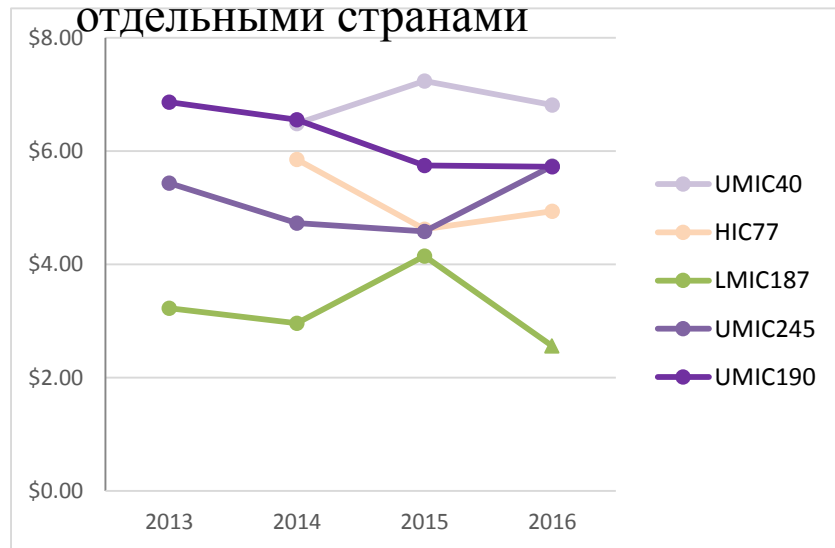
\* - new and the most expensive vaccines

# Осуществление закупок вакцин в странах Сети здравоохранения ЮВЕ: Уплаченные за вакцины цены

Дополнительная цена, уплачиваемая страновой группой ЮВЕ



Цена на вакцину от КПК, уплаченная отдельными странами



# Трансграничная совместная закупка вакцин в рамках Сети здравоохранения ЮВЕ: Видение

Возможность повысить эффективность закупок

Обязательства и инициатива страны и гибкость

Основанные на стратегическом подходе закупки

Индивидуальные подходы к продукту

Основанное на доказательствах принятие решений

Укрепление доверия и делегирование полномочий

Необходима политическая поддержка

- возможно/ сложно/ может потребоваться время
- основанная на общих интересах и лидерстве
- для улучшения предсказуемости спроса
- не имеется универсальных решений/ спрос на конкретный продукт и структура предложения
- детализация / обмен информацией, исследование рынка и консультации
- общие политика, ценности, процедуры и механизмы
- гармонизация/ законодательство / регуляции

# Трансграничная совместная закупка вакцин в рамках Сети здравоохранения ЮВЕ: Шаги и формы участия

- I. Обмен информацией о ценах и закупках вакцин (т.е. JRF/V3P)
  - Основы для поддержки прозрачности и укрепления доверия
- II. Совместное исследование рынка продукта
  - Координация и общие роли
- III. Совместные тендеры и рамочные контракты + индивидуальные контракты на поставку
  - Делегирование полномочий/ группа стран и конкретный продукт (т.е. страны Балтии)
- IV. Централизованный тендер и структура контрактирования (напр., ПАОЗ, ОС ЮНИСЕФ)
  - Размер рынка / Политическая поддержка / Финансирование

Благодарим за внимание!

# Дополнительные слайды



# Совместные закупки стран Балтии: Вакцина БЦЖ

## Кто? Как? Когда? Что?

- Партнеры: *Латвия, Литва, Эстония*
- Ведущий партнер: *Латвия. Согласно Закону Латвии «О государственных закупках»*
- Закупочная комиссия: *Представители всех участвующих стран*
- Сроки: *6 месяцев до подписания Рамочного соглашения*
- Требования: *Действительное разрешение на реализацию во всех трех странах Балтии*
- Процедура закупок: *Открытая процедура*
- Исследование рынка: *Эстония*
- Механизм обмена информацией: *Встречи членов рабочей группы*
- Объявление закупки: *Май 2015 г.*
- Завершение открытой процедуры: *Июнь 2015 г.*
- Результаты тендера: *Не представлены тендерные предложения*

*Единственным зарегистрированным производителем вакцины БЦЖ был Институт сыворотки Statens (Дания), который объявил о серьезных производственных проблемах ко времени подачи тендерной заявки*

# Совместные закупки стран Балтии: Ротавирусная вакцина

## Кто? Как? Когда? Что?

- Партнеры: *Эстония и Латвия*
- Ведущий партнер: *Согласно Закону Эстонии «О государственных закупках»  
Электронные закупки. Реестр*
- Закупочная комиссия: *Только представители Эстонии. Латвия делегировала все полномочия до подписания рамочного соглашения*
- Сроки: *9 месяцев до подписания рамочного соглашения*
- Требования: *Действительное разрешение на реализацию*
- Процедура закупки: *Открытая процедура*
- Исследование рынка: *ВОЗ платформа VЗР и консультации с представителями производителей*
- Механизм обмена информацией: *Электронная почта*
- Объявление о закупке: *Октябрь 2016 г.*
- Завершение открытой процедуры: *Декабрь 2016 г.*
- Результаты тендера: *2 предложения,  
совместные участники тендера*

Рамочное соглашение на 3 года  
Снижение цены на 25% (Эстония),  
Снижение цены на < 10% (Латвия)

# Совместная закупка стран Балтии: следующие закупки

## 2017 г. – Латвия-Литва

### Пневмококковая вакцина

- Литва в качестве ведущего партнера
- Открытая процедура
- Критерии оценки: экономическая эффективность (цена 85% / качество 15%: содержание серотипа)
- Минимальное количество, максимальное количество (диапазон 50% от минимального количества)
- Контракт на государственные поставки / каждая сторона
- 30 и более календарных дней

## 2018 г. – Латвия-Эстония

### Ротавирусная и шестивалентная вакцины

- Эстония в качестве ведущего партнера
- Открытая процедура
- Критерии оценки: самая низкая цена
- Рамочное соглашение, контракты на государственные поставки по отдельным лотам
- 9 месяцев с момента заказа до поставки
- Объявление тендера: июль 2018 г.

Снижение цены  
на 15%